

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО РАЗРАБОТКЕ ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ В ОБЛАСТИ
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ
ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ
ОБЪЕКТОВ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ФАКТОРАМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ВХОДЯЩИМИ В СОСТАВ КОНЦЕРНА
«БЕЛЛЕСБУМПРОМ»**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Производственный контроль осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов (далее – ОПО), потенциально опасных объектов (далее – ОПО), а так же на предупреждение аварий и инцидентов на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий, инцидентов и ликвидации их последствий.

1.2. Основными задачами производственного контроля являются:

обеспечение соблюдения требований законодательства, в том числе лицензионных требований и условий, в области промышленной безопасности;

анализ состояния промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности и разработка мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение вреда и материального ущерба работникам субъекта промышленной безопасности, третьим лицам, окружающей среде;

координация работ, направленных на предупреждение аварий, инцидентов на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных производственных объектах;

контроль за своевременным проведением технического диагностирования и технических освидетельствований ПОО, технических устройств, применяемых на ОПО и (или) ОПО, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений, а также за соблюдением субъектом промышленной безопасности технологической дисциплины при производстве работ на ОПО и (или) ПОО.

1.3. Ответственность за организацию, функционирование, финансовое и техническое обеспечение производственного контроля на объекте несет руководитель организации.

1.4. Ответственность за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасностью возлагается на ответственное

должностное лицо, назначенное приказом руководителя.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

2.1. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь "О промышленной безопасности" (далее – Закон):

опасный производственный объект - объект, указанный в перечне опасных производственных объектов согласно приложению 1 Закона;

потенциально опасный объект - объект, указанный в перечне потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности согласно приложению 2 Закона;

технические устройства - оборудование, конструктивные элементы трубопроводов, машин, механизмов, изделий или их совокупность, которые могут применяться при эксплуатации опасного производственного объекта и (или) потенциально опасного объекта и техническое состояние которых оказывает непосредственное влияние на состояние промышленной безопасности.

В положении по организации и осуществлению производственного контроля в области промышленной безопасности организации указать ОПО и ПОО имеющиеся в организации.

НАПРИМЕР:

воздушная компрессорная, с сосудами, работающими под избыточным давлением;

котельная;

система газораспределения и газопотребления;

комплекс административных и производственных зданий, обустроенных грузовыми и пассажирскими лифтами;

эксплуатация грузоподъемных механизмов;

и т.д.

3. ТЕХНИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ.

В данном разделе указываются краткие характеристики ОПО и ПОО организации, по примерной форме приведенной ниже:

3.1. Котельная (ОПО или ПОО).

Газифицированная котельная предназначена для выработки насыщенного пара и горячей воды для технологических нужд и отопления организации. Основным топливом является природный газ, который сжигается в котлах. При этом потенциальную опасность представляет газоздушная смесь, которая является взрывоопасной и в критических концентрациях может привести к разрушению котлов и даже здания котельной, в зависимости от того, где эта смесь образовалась и взорвалась.

Кроме того, природный газ оказывает удушающее и отравляющее

действие на человека. Такими же свойствами обладают и продукты сгорания газа.

Так как котлы работают под избыточным давлением, то превышение его выше допустимого расчетного значения может привести к разрушению элементов котла и к взрыву.

Сведения о ПОО работающих под давлением более 0,07 МПа в газифицированной котельной приведены в таблице 1.

Таблица 1.

СВЕДЕНИЯ О ПОО РАБОТАЮЩИХ ПОД ДАВЛЕНИЕМ БОЛЕЕ 0,07 МПа
В КОТЕЛЬНОЙ _____

N п/п	Регистрационный N	Наименование	Марка и техническая характеристика устройств	Год выпуска

3.2. Система теплоснабжения организации (трубопроводы пара).

Сведения о трубопроводах пара относящихся к ПОО приведены в таблице 2.

Таблица 2.

СВЕДЕНИЯ О ТРУБОПРОВОДАХ ПАРА

N п/п	Участок трубопровода	Ду, (мм)	Ру, (кгс/кв.см)	Длина трубопровода, (м)
1	2	3	4	5

3.3. Система газораспределения и газопотребления (ОПО или ПОО).

Система газораспределения организации состоит из:

1) Системы распределительных газопроводов с условными диаметрами ___ мм общей протяженностью ___ м и давлением до ___ МПа.

2) Отдельно стоящий газорегуляторный пункт (далее ГРП) с газорегуляторными установками (далее - ГРУ) в количестве ___ штук.

Сведения о технических устройствах, газопотребляющих установок цехов приведены в таблице 3.

Таблица 3.

СВЕДЕНИЯ О ПОО и ТЕХНИЧЕСКИХ УСТРОЙСТВАХ, ГАЗОПОТРЕБЛЯЮЩИХ УСТАНОВОК ЦЕХОВ

N п/п	Наименование подразделения	Наименование газопотребляющих установок	Марка и техническая характеристика	Кол-во (шт)

3.4. Воздушная компрессорная, с сосудами, работающими под

давлением более 0,07 МПа предназначена для выработки сжатого воздуха и доставки его в цеха.

Сведения о ПОО и о технических устройствах, работающих под давлением более 0,07 МПа, применяемых в воздушной компрессорной, приведены в таблице 4.

Таблица 4.

СВЕДЕНИЯ О ПОО И О ТЕХНИЧЕСКИХ УСТРОЙСТВАХ, РАБОТАЮЩИХ ПОД ДАВЛЕНИЕМ БОЛЕЕ 0,07 МПА, ПРИМЕНЯЕМЫХ В ВОЗДУШНОЙ КОМПРЕССОРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

N п/п	Наименование сосудов	Регистрационный номер	Заводской номер	Разрешенное давление (МПа)	Изготовление	Место установки

3.5. Комплекс административных и производственных зданий обустроенных грузовыми и пассажирскими лифтами.

Сведения об использовании грузовых и пассажирских лифтов в административных и производственных зданиях организации представлены в таблице 5.

Таблица 5.

СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ГРУЗОВЫХ И ПАССАЖИРСКИХ ЛИФТОВ В АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗДАНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ

N п/п	Тип лифта	Место установки	Регистрационный номер	Завод изготовитель	Год изготовления	Грузоподъемность, (кг)	Максимальная скорость м/сек	Число остановок

3.6. Эксплуатация грузоподъемных механизмов.

Сведения о грузоподъемных механизмах, в том числе автомобильных кранах приведены в таблице 6.

Таблица 6.

СВЕДЕНИЯ О ГРУЗОПОДЪЕМНЫХ МЕХАНИЗМАХ

N п/п	Наименование крана	Марка крана	Регистрационный N	Заводской N	Год выпуска	Грузоподъемность

3.8. Другие опасные производственные объекты и (или) потенциально опасные объекты и технические устройства имеющиеся в организации.

4. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ТЕХНИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ФАКТОРАМИ, НЕ РЕГИСТРИРУЕМЫХ В ГОСПРОМНАДЗОРЕ.

4.1. Склад «химических» материалов _____ (до ___ т.).

Состоит из ___ этажного помещения.

Количество _____ материалов - до 10 т.

Потенциально опасными факторами хранения _____

материалов являются:

отравление парами _____ при их разливе;

при, неправильном обращении _____ возможны ожоги, возгорания, взрыв.

упаковывается (в герметично _____ по ГОСТ, бутылки по ГОСТ _____ или бидоны по ГОСТ _____, которые должны быть тщательно закупорены пробками, обеспечивающими герметичность укупорки и должны быть опломбированы или опечатаны.)

Предельно допустимая концентрация паров _____ в воздухе рабочей зоны - 1000 мг/куб.м.

4.2. Комплекс производственных зданий с сосудами, работающими под давлением.

4.2.1. производственный корпус (цех, участок) _____.

Сведения об объектах с потенциально опасными факторами, работающих под давлением _____ приведены в таблице 9.

Таблица 9.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ФАКТОРАМИ,
РАБОТАЮЩИМИ ПОД ДАВЛЕНИЕМ _____

N п/п	Наименование сосудов	Регистрационный N	Заводской N	Разрешенное давление, кгс/кв.см	Дата изготовления	Место установки

4.3. Система теплоснабжения организации (трубопроводы пара).

Сведения об объектах с потенциально опасными факторами, системы трубопроводов пара приведены в таблице 10.

Таблица 10.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ФАКТОРАМИ, ТРУБОПРОВОДЫ
ПАРА

N п/п	Участок трубопровода	Ду, (мм)	Ру, (кгс/кв.см)	Длина трубопровода, (м)
1	2	3	4	5

4.4 Грузоподъемные механизмы.

Сведения об объектах с потенциально опасными факторами, грузоподъемные механизмы, приведены в таблице 11.

Таблица 11.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ФАКТОРАМИ, ГРУЗОПОДЪЕМНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

N п/п	Наименование крана	Марка крана	Регистрационный N	Заводской N	Год выпуска	Грузо-подъемность

4.4. Другие объекты с потенциально опасными факторами согласно пункту 1 Положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности в организациях концерна «Беллесбумпром», имеющиеся в организации.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

5.1. Основная цель производственного контроля в области промышленной безопасности - установление гарантий и качества осуществления всех мероприятий и работ по обеспечению безопасности объектов контроля. При осуществлении производственного контроля устанавливается наличие предусмотренных штатным расписанием специалистов, техническое состояние оборудования, соблюдение техпроцессов, наличие документации и ее хранению, а также другие вопросы.

5.2. Ответственными лицами за организацию и осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах, являются лица, назначенные приказом руководителя организации.

6. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ОТВЕТСТВЕННОГО ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

6.1. Ответственный за организацию производственного контроля, обеспечивает контроль за:

работой ответственных лиц, осуществляющих производственный контроль в области промышленной безопасности;

выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;

эксплуатацией, обслуживанием и ремонтом ОПО и ПОО в части соблюдения требований промышленной безопасности;

устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;

своевременным проведением технического диагностирования и технического освидетельствования потенциально опасных объектов, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и проверкой средств измерений;

наличием необходимых разрешений и сертификатов на применяемые потенциально опасные объекты и эксплуатируемые на них технические устройства;

выполнением предписаний органов надзора по вопросам промышленной безопасности.

6.2. Лицо, ответственное за организацию производственного контроля за промышленной безопасностью, имеет право:

на свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;

вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по обеспечению промышленной безопасности.

7. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ОТВЕТСТВЕННОГО ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

7.1. Ответственный за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности, обязан:

обеспечить проведение контроля, за соблюдением работниками опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов требований промышленной безопасности;

разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующих опасные производственные объекты;

организовывать и проводить проверки состояния промышленной безопасности;

осуществить разработку:

а) плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

б) планов по локализации аварий и ликвидации их последствий;

организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;

участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;

проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на

опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

организовывать подготовку и аттестацию (проверку знаний) работников в области промышленной безопасности;

участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;

доводить до сведения работников опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности;

вносить руководителю организации предложения:

а) о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

б) о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте и (или) потенциально опасном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;

в) об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

г) о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности.

7.2. Ответственный за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности, имеет право:

на свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;

вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по обеспечению промышленной безопасности.

8. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

8.1. Ответственные за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности ежегодно разрабатывают и организуют выполнение:

плана работы по осуществлению производственного контроля на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах;

плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности.

8.2. Основными видами производственного контроля в области промышленной безопасности на опасном производственном объекте и (или)

потенциально опасном объекте являются:

оперативный контроль за безопасным ведением всех видов работ и процессов;

целевые проверки вопросов промышленной безопасности, проводимые согласно утвержденным графикам;

комплексные проверки согласно утвержденным графикам.

8.3. Каждая проверка должна проводиться по плану или методике.

8.4. Результаты проведенной проверки соблюдения требований промышленной безопасности, заключения и рекомендации ответственных за осуществление производственного контроля должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководителя предприятия (главного инженера).

8.5. Отчет по результатам проверки должен включать:

выводы о состоянии уровня безопасности по проверяемым объектам;

конкретные примеры неудовлетворительного состояния работы по обеспечению промышленной безопасности объектов структурными подразделениями с указанием выявленных отступлений от требований безопасности, допущенных по их вине;

указание возможных причин низкого уровня организации и осуществления мероприятий по обеспечению промышленной безопасности объекта;

предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ;

оценку своевременности и качества выполнения предупреждающих мероприятий и работ, предложенных специалистами и ответственными за осуществление производственного контроля в ходе предшествующих проверок.

8.6. По результатам проверки ответственными за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности лицами производится запись в журналах имеющихся на опасных производственных объектах, а в случае выявления существенных и грубых нарушений требований безопасности, представляют руководителю организации (главному инженеру) информацию для принятия незамедлительных мер по их устранению с составлением "Акта проверки (обследования)" или выписывается предписание (приложение А), которое вручается руководителю структурного подразделения или ответственному лицу за производство работ на этом объекте.

8.7. При этом выписанные ответственными за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности предписания или составленные акты проверок (обследований), а также, выданные предписания и акты экспертных заключений, выданных органами Госпромнадзора, должны регистрироваться уполномоченными лицами по своим закрепленным объектам в "Журнале регистрации предписаний, актов обследований, экспертных заключений на опасных производственных объектах" (приложение Б) и включаться в систему контроля.

8.8. В отдельных случаях по результатам таких проверок могут издаваться приказы по предприятию.

8.9. Производственный контроль, за объектами с потенциально опасными факторами осуществляется в соответствии с главой 4.1 Положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности в организациях концерна «Беллесбумпром» и по аналогии осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности отраженном в подпунктах 8.1-8.8 настоящих Методических рекомендаций.

9. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ОТСТУПЛЕНИЙ ОТ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

9.1. После получения предписания, акта проверки (обследования) руководители проверяемых опасных объектов и (или) потенциально опасных объектов разрабатывают мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности, которые должны включать в себя:

анализ выявленных отступлений от требований промышленной безопасности, определение причин, ответственных лиц;

меры, управленческие решения, гарантирующие устранение причин отступлений от требований промышленной безопасности в полном объеме, недопущение их повторения.

9.2. Контроль за выполнением мероприятий осуществляется ответственными за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности по своим подконтрольным объектам.

9.3. После выполнения мероприятий руководитель подразделения (ответственное лицо) производит отчет ответственному за осуществление производственного контроля в области промышленной безопасности о выполненных работах (приложение В).

10. ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОПАСНЫМИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ ОБЪЕКТАМИ И (ИЛИ) ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ОБЪЕКТАМИ

Отчет должен включать:

10.1. Выводы о состоянии уровня технической безопасности проверяемых объектов.

10.2. Конкретные примеры неудовлетворительного состояния работы по обеспечению промышленной безопасности объектов подразделениями.

10.3. Указание причин низкого уровня организации и осуществления мероприятий по обеспечению промышленной безопасности объекта.

10.4. Предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ.

10.5. Оценку своевременности и качества выполнения предупреждающих мероприятий и работ, предложенных лицами, осуществляющими производственный контроль в ходе предыдущих проверок.

10.6. Отчеты должны регистрироваться лицом, ответственным за организацию производственного контроля и доводиться до сведения заинтересованных служб. В необходимых случаях издаются приказы.

10.7. По результатам проверок руководители проверяемых объектов разрабатывают мероприятия по устранению выявленных нарушений.

12 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

12.1. Должностные лица, виновные в нарушении требований промышленной безопасности, в зависимости от характера нарушений несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Приложение А
к методическим рекомендациям
по разработке положения по
организации и осуществлению
производственного контроля за
соблюдением требований
промышленной безопасности на
опасных производственных
объектах и (или) потенциально
опасных объектах организаций
концерна «Беллесбумпром»

наименование организации

**ПРЕДПИСАНИЕ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

ОТ _____
(дата)

Кому _____
(фамилия, имя, отчество, должность)

(наименование подразделения, опасного производственного объекта)

В целях устранения нарушений требований правил и норм промышленной безопасности, обеспечения здоровых и безопасных условий труда предлагаю выполнить следующие мероприятия:

N п/п	Перечень мероприятий (излагаются в виде требования со ссылкой на статьи, пункты (их части, подпункты и т.п.) соответствующих нормативных правовых актов (документов), локальных нормативных актов)	Сроки выполнения (дата)	Отметка о выполнении (дата)
1	2	3	4

Предписание обязательно для выполнения:

Отменить предписание или выполнение отдельных его мероприятий, а также перенос сроков их выполнения имеет право директор или главный инженер - ответственный за организацию производственного контроля.

О выполнении мероприятий настоящего предписания по истечении указанных в нем сроков предоставить письменный отчет уполномоченному лицу.

Эксплуатация оборудования, приспособлений, инструмента, а также производство работ, которые были приостановлены (запрещены) согласно пунктам _____ настоящего предписания могут быть

возобновлены после выполнения соответствующих мероприятий предписания с разрешения уполномоченного лица в установленном порядке.

Руководитель структурного подразделения (ответственное лицо), самовольно допустившие эксплуатацию оборудования, приспособлений, инструмента, производство работ, которые были приостановлены (запрещены) предписанием, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

Предписание выдал:

Ответственный за осуществление

Производственного контроля _____

(подпись) (И.О.Фамилия)

(дата)

Предписание получил

(подпись) (И.О.Фамилия) _____

(дата)

Приложение В
к методическим рекомендациям
по разработке положения по
организации и осуществлению
производственного контроля за
соблюдением требований
промышленной безопасности на
опасных производственных
объектах и (или) потенциально
опасных объектах организаций
концерна «Беллесбумпром»

наименование организации

ОТЧЕТ
О ВЫПОЛНЕНИИ ПРЕДПИСАНИЙ, АКТОВ ОБСЛЕДОВАНИЙ,
МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(нужное подчеркнуть)

от " ____ " _____ 20__ г. по _____
(наименование подразделения)

N пункта	Краткое описание проделанной работы

(должность) (подпись) (фамилия, инициалы)

" ____ " _____ 20__ г.