

УТВЕРЖДЕНО
Приказ концерна
«Беллесбумпром»
от 04.10.2024 № 157

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И
КОНТРОЛЯ ОБЪЕКТОВ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ
ФАКТОРАМИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ КОНЦЕРНА «БЕЛЛЕСБУМПРОМ»**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Положение об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности в организациях концерна «Беллесбумпром» (далее - Положение) разработано в целях реализации требований статьи 29 Закона Республики Беларусь от 05.01.2016 № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон) и Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. №1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины».

Положение устанавливает требования к организации и осуществлению производственного контроля в области промышленной безопасности и контроля объектов с потенциально опасными факторами в организациях, входящих в состав концерна «Беллесбумпром» (далее – организации концерна).

Положение распространяется на:

- опасные производственные объекты;
- потенциально опасные объекты;
- объекты с потенциально опасными факторами, не регистрируемые в Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности (далее – Госпромнадзор).

К объектам с потенциально опасными факторами относятся:

- трубопроводы пара;
- технологические трубопроводы, в которых транспортируются вещества 1-го и 2-го класса опасности в соответствии с ГОСТ 12.1.005-88 «Система стандартов безопасности труда. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны» и ГОСТ 12.1.007-76 «Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности».

- стационарно установленные сосуды, работающие под давлением жидкой, газовой среды (в газообразном, сжиженном состоянии), емкостью более 100 литров;

- краны мостового типа и консольные краны грузоподъемностью до 10 т включительно, управляемые с пола посредством кнопочного аппарата, подвешенного на кране, или со стационарного пульта, а также управляемые дистанционно по радиоканалу или однопроводной линии связи;

- краны стрелового типа грузоподъемностью до 1 т включительно;
- электрические тали.

Организациями концерна разрабатывается и утверждается перечень объектов с потенциально опасными факторами, не относящихся к потенциально опасным объектам.

2. Требования Положения обязательны для всех организаций концерна.

Ответственность за организацию производственного контроля и реализацию требований Положения возлагается на руководителей организаций концерна или их заместителей, ответственных за организацию промышленной безопасности.

3. Для целей Положения применяются термины в значениях, установленных Законом, а также следующие сокращения:

ОПО – опасный производственный объект;

ПОО - потенциально опасный объект.

4. Осуществление деятельности в области промышленной безопасности, связанной с эксплуатацией, обслуживанием, монтажом, реконструкцией, модернизацией, ремонтом, наладкой, техническим освидетельствованием и техническим диагностированием на опасных производственных объектах, потенциально опасных объектах регламентируется соответствующими Правилами по обеспечению промышленной безопасности.

ГЛАВА 2

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

7. Целью производственного контроля является предупреждение аварий и инцидентов, обеспечение готовности организаций концерна к локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов на ОПО и (или) ПОО путем осуществления комплекса организационно-технических мероприятий.

8. Основными задачами производственного контроля для предприятий концерна (субъектов промышленной безопасности) являются:

обеспечение соблюдения требований законодательства, в том числе лицензионных требований и условий, в области промышленной безопасности;

анализ состояния промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности и разработка мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение вреда и материального ущерба работникам субъекта промышленной безопасности, третьим лицам, окружающей среде;

координация работ, направленных на предупреждение аварий, инцидентов на ОПО и (или) ПОО;

контроль за своевременным проведением технического диагностирования и технических освидетельствований ПОО, технических устройств, применяемых на ОПО и (или) ПОО, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений, а также за соблюдением субъектом промышленной безопасности технологической дисциплины при производстве работ на ОПО и (или) ПОО.

9. Производственный контроль включает в себя:

разработку локальных правовых актов субъектов промышленной безопасности для обеспечения требований промышленной безопасности;

контроль за обеспечением безопасной эксплуатации ОПО и (или) ПОО структурными подразделениями субъекта промышленной безопасности, в том числе за соответствием ОПО и (или) ПОО требованиям законодательства в области промышленной безопасности;

разработку и внесение для рассмотрения руководству субъекта промышленной безопасности плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Утвержденный план на предстоящий год предоставляется в концерн не позднее 1 октября текущего года. Отдельным приложением к данному плану разрабатывается график проведения проверок должностными лицами, ответственными за осуществление производственного контроля ОПО, ПОО и объектов с потенциально опасными факторами, не регистрируемых в Госпромнадзоре.

разработку и внесение для рассмотрения руководству субъекта промышленной безопасности планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

участие в техническом расследовании причин аварий, инцидентов произошедших в субъекте промышленной безопасности;

проведение анализа причин возникновения аварий и инцидентов, произошедших на ОПО и (или) ПОО субъекта промышленной безопасности;

подготовку субъекта промышленной безопасности к проведению экспертизы промышленной безопасности ОПО;

доведение до сведения работников информации об изменении законодательства в области промышленной безопасности;

организацию проверки знаний по вопросам промышленной безопасности у работников субъекта промышленной безопасности, осуществляющих эксплуатацию ОПО и (или) ПОО.

ГЛАВА 3 ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

10. На основании статьи 15 Закона, концерн «Беллесбумпром» (далее – концерн) осуществляет государственное регулирование в области промышленной безопасности в пределах полномочий, предусмотренных актами законодательства.

11. Управление энергосбережения, экологии и охраны труда аппарата концерна (далее – Управление) руководствуется и организует свою работу в соответствии с Законом, настоящим Положением, положением об Управлении энергосбережения, экологии и охраны труда, должностными инструкциями.

Концерн обеспечивает условия, необходимые для выполнения специалистами Управления своих должностных обязанностей и полномочий, предусмотренных Законом и настоящим Положением, повышение квалификации специалистов управления.

12. Управление решает возложенные на него задачи совместно с другими структурными подразделениями концерна, с участием служб промышленной безопасности (инженеров по промышленной безопасности, ответственных должностных лиц) входящих в состав концерна организаций и во взаимодействии с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Госпромнадзором, Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь в области промышленной безопасности, иными органами и организациями государственного управления.

13. Для организации производственного контроля в области промышленной безопасности руководители организаций концерна, обеспечивают наличие структурного подразделения, ответственного за осуществление производственного контроля, или вводят в штат должность инженера по промышленной безопасности, или возлагают соответствующие обязанности по обеспечению промышленной безопасности на лицо, имеющее высшее техническое образование и подготовку, необходимую для осуществления полномочий, предусмотренных статьей 29 Закона и настоящим Положением (далее – служба промышленной безопасности организации).

Руководители организаций концерна при наличии эксплуатируемых:

ОПО I и (или) II типов опасности создают структурное подразделение (сектор, бюро, отдел и т.д.) ответственное за осуществление производственного контроля;

ОПО III типа опасности и (или) 10 и более ПОО вводят в штат должность инженера по промышленной безопасности;

При наличии в организации менее 10 ПОО возлагают обязанности по обеспечению промышленной безопасности на ответственное лицо.

Служба промышленной безопасности организаций концерна подчиняется непосредственно руководителю организации либо его заместителю, ответственному за организацию промышленной безопасности и решает возложенные на нее задачи, совместно со службой охраны труда, службой пожарной безопасности, службой безопасности движения, другими должностными лицами и специалистами организации.

14. Служба промышленной безопасности организаций концерна осуществляет производственный контроль в области промышленной безопасности в соответствии с Законом, настоящим Положением, локальным нормативным правовым актом о порядке организации и осуществления производственного контроля, разработанным на основании настоящего Положения и включающим:

краткую характеристику эксплуатируемых субъектом промышленной безопасности или его обособленным подразделением, ОПО и (или) ПОО;

основные задачи производственного контроля;

основные функции службы промышленной безопасности (инженер по промышленной безопасности, ответственное должностное лицо) в соответствии с задачами производственного контроля.

15. должностные обязанности и квалификационные требования инженера по промышленной безопасности должны соответствовать установленным в Едином квалификационном справочнике должностей служащих (ЕКСД) «Должности служащих для всех видов деятельности», утвержденным постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 30.12.1999 № 159.

16. Информация об организации производственного контроля в области промышленной безопасности представляется в концерн не позднее 25 декабря текущего года согласно приложению.

ГЛАВА 4

ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ОБЪЕКТОВ С ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ФАКТОРАМИ

17. Объекты с потенциально опасными факторами подлежат регистрации в службе промышленной безопасности организации.

18. Контроль, на объектах с потенциально опасными факторами осуществляется службой промышленной безопасности организации.

19. При эксплуатации и обслуживании объектов с потенциально опасными факторами, обеспечения их содержания в исправном состоянии и безопасных условий эксплуатации, необходимо:

назначить приказом лицо, ответственное за исправное состояние и безопасную эксплуатацию объектов с потенциально опасными факторами.

назначить необходимое количество работников, обслуживающих объекты с потенциально опасными факторами;

разработать инструкции по эксплуатации объектов с потенциально опасными факторами;

обеспечить работников, обслуживающих объекты с потенциально опасными факторами инструкциями по эксплуатации и технологическими схемами. Работники, обслуживающие объекты с потенциально опасными факторами, перед допуском их к самостоятельной работе должны быть ознакомлены с инструкциями по эксплуатации под роспись. Инструкции должны находиться на рабочих местах;

обеспечить проведение годового контроля технического состояния, технического освидетельствования, обслуживания и ремонтов объектов с потенциально опасными факторами в случаях и в сроки, установленные соответствующими правилами по обеспечению промышленной безопасности;

при необходимости организовывать проведение технического диагностирования специализированными организациями;

соблюдать требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, и не допускать эксплуатацию объектов с потенциально опасными факторами, у которых выявлены неисправности.

20. Организации, входящие в состав концерна, разрабатывают и утверждают локальные правовые акты, обеспечивающие безопасные условия проведения эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов с потенциально опасными факторами, с учетом специфики производства.

ГЛАВА 5 ПОЛНОМОЧИЯ РАБОТНИКОВ СЛУЖБЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

21. Специалисты Управления и служб промышленной безопасности организаций концерна при осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности уполномочены:

проводить проверки состояния промышленной безопасности, соблюдения требований промышленной безопасности, рассматривать документы по вопросам промышленной безопасности;

требовать письменные объяснения от должностных лиц и других работников, допустивших нарушения требований промышленной безопасности, выдавать должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

организовывать и проводить информационно-разъяснительную работу с работниками по вопросам промышленной безопасности;

вносить предложения руководителю по предупреждению аварий и инцидентов.

ГЛАВА 6 ПОДГОТОВКА И ПРОВЕРКА ЗНАНИЙ ПО ВОПРОСАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

22. Порядок подготовки и проверки знаний, создания и деятельности комиссий для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, периодичность проверки знаний, оформление ее результатов осуществляется организациями концерна в порядке, установленном постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 06.07.2016 № 31 «О подготовке и проверке знаний по вопросам промышленной безопасности».

ГЛАВА 7 ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ КОНЦЕРНА И РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

23. Руководители организаций концерна обязаны:

обеспечивать соблюдение требований Закона, иных актов законодательства в области промышленной безопасности;

принимать меры по сохранению жизни и здоровья своих работников; укомплектовать штат работников субъекта промышленной безопасности, осуществляющих эксплуатацию ОПО и (или) ПОО, технических устройств, обеспечивающих промышленную безопасность;

допускать к работе, выполнению работ (оказанию услуг) на ОПО и (или) ПОО работников субъекта промышленной безопасности, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям, прошедших проверку знаний по вопросам промышленной безопасности в комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, имеющих при себе удостоверение и не имеющих медицинских противопоказаний к выполнению указанной работы;

обеспечивать проведение подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности работников субъекта промышленной безопасности;

отстранять от работы на ОПО и (или) ПОО работников субъекта промышленной безопасности, не прошедших в установленных законодательством случаях и порядке проверку знаний по вопросам промышленной безопасности;

осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых организациями концерна ОПО, ПОО и объектах с потенциально опасными факторами, не регистрируемые в Госпромнадзоре (сосуды работающие под избыточным давлением, водогрейные котлы, трубо- и паропроводы, грузоподъемное оборудование и механизмы и т.п.);

принимать меры по предотвращению проникновения на ОПО и (или) ПОО посторонних лиц;

обеспечивать проведение идентификации ОПО;

обеспечивать регистрацию ОПО в государственном реестре ОПО, внесение при необходимости изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре ОПО;

обеспечивать в порядке, предусмотренном Законом, проведение экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования, технического освидетельствования, испытаний ПОО, технических устройств в сроки, установленные правилами по обеспечению промышленной безопасности;

обеспечивать разработку, оформление и представление деклараций промышленной безопасности для ОПО I и II типов опасности, внесение в них изменений и (или) дополнений;

принимать меры по созданию инженерных систем контроля и наблюдения, систем оповещения и связи, средств и систем защиты, поддержанию их в исправном состоянии, а также по созданию и оснащению учебных полигонов, тренажеров для отработки практических навыков, необходимых при авариях и инцидентах;

выполнять требования (предписания) органа, осуществляющего государственный надзор в области промышленной безопасности, а также Управления концерна;

принимать меры по предупреждению аварий и инцидентов на ОПО и (или) ПОО;

в случаях выявления нарушений законодательства, создающих угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде, приостанавливать эксплуатацию принадлежащих ему опасного производственного объекта и (или) потенциально опасного объекта, самостоятельно или по предложению о приостановлении (запрете) деятельности субъекта (его цехов, производственных участков), объекта строительства, оборудования, вынесенному Госпромнадзором, Управлением или службой промышленной безопасности организации концерна;

своевременно информировать территориальный орган по чрезвычайным ситуациям, Госпромнадзор, концерн, местные исполнительные и распорядительные органы об аварии, а в случаях, определенных Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, - и об инциденте на принадлежащих ему ОПО и (или) ПОО либо об угрозе их возникновения в соответствии с законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

разрабатывать и проводить мероприятия по локализации и ликвидации аварий и инцидентов, их последствий на принадлежащих ему ОПО и (или) ПОО, оказывать содействие государственным органам в техническом расследовании причин таких аварий и инцидентов;

обучать своих работников действиям в случае аварии или инцидента;

принимать участие в техническом расследовании причин аварии, проводить техническое расследование (принимать участие в техническом расследовании) причин инцидента на ОПО и (или) ПОО;

вести учет аварий и инцидентов, анализировать причины их возникновения.

24. Работники организаций концерна обязаны:

соблюдать требования актов законодательства в области промышленной безопасности;

знать порядок действий в случае аварии или инцидента и при необходимости выполнять эти действия;

проходить проверку знаний по вопросам промышленной безопасности;

незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя и (или) лицо, ответственное за ведение работ при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, об угрозе возникновения или о возникновении аварии и (или) инцидента.

ГЛАВА 8 ТЕХНИЧЕСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ПРИЧИН И УЧЕТ АВАРИЙ И ИНЦИДЕНТОВ

25. В случае возникновения аварии или инцидента в организациях концерна, информация предоставляется Госпромнадзор, центральный аппарат Государственного комитета судебных экспертиз в соответствии с их компетенцией, местные исполнительные и распорядительные органы – в течение 2 часов с момента возникновения аварии или инцидента на ОПО или ПОО, в соответствии с Инструкцией о порядке, сроках направления и сбора информации о возникновении аварии или инцидента, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. №33;

26. В случае возникновения аварии или инцидента в организациях концерна на ОПО, ПОО и (или) объектах с потенциально опасными факторами не регистрируемых в Госпромнадзоре, информация предоставляется в концерн устно (по телефону) и далее письменно в соответствии с отдельно разработанным по данной тематике приказом концерна.

27. В информации указывается:

классификация события (авария, инцидент);

дата и время возникновения аварии или инцидента;

сведения о субъекте промышленной безопасности (наименование и место нахождения юридического лица, фамилию, имя, отчество руководителя, учетный номер плательщика);

наименование и тип опасности опасного производственного объекта, его регистрационный номер или наименование потенциально опасного объекта, их место нахождения;

описание обстоятельств аварии или инцидента;

предполагаемые причины возникновения аварии или инцидента;

принятые меры по локализации и ликвидации аварии или инцидента, их последствий.

28. По каждому факту возникновения аварии и инцидента проводится техническое расследование их причин, а также их учет в соответствии с Инструкцией о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов, а также их учета, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12.07.2016 № 36.

Сведения об авариях и инцидентах вносятся в журнал учета аварий и инцидентов.

29. Несчастные случаи с пользователями (пассажирами) лифтов, подъемников, происшедшие при их эксплуатации, подлежат расследованию в соответствии с Инструкцией о порядке расследования и учета несчастных случаев, произошедших с пользователями потенциально опасных объектов: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов, за исключением расследования несчастных случаев на производстве утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 января 2023 г. № 6.

30. Управление энергосбережения, экологии и охраны труда аппарата концерна на основании предоставляемых сведений, осуществляет учет (сбор, накопление), анализ данных об авариях и инцидентах и совместно с субъектом промышленной безопасности, на котором произошла авария или инцидент, определяет меры по их предупреждению.

Приложение
к Положению об организации и
осуществлении
производственного контроля в
области промышленной
безопасности и контроля
объектов с потенциально
опасными факторами в
организациях концерна
«Беллесбумпром»

Информация об организации производственного контроля
в _____ за 20__ год
(наименование организации)

В информации об организации производственного контроля должны содержаться следующие сведения:

1. об организации системы управления промышленной безопасностью (представляется информация об организационной структуре по предприятию в части обеспечения промышленной безопасности, т.е. указываются должностные лица, созданные подразделения и т.п.);
2. план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за отчетный год и информация о его выполнении;
3. план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на год, следующий за отчетным (предоставляется в концерн 1 раз в год до 1 октября текущего года);
4. оценка готовности эксплуатирующей организации к действиям во время аварии;
5. описание аварий и несчастных случаев, происшедших на опасном производственном объекте и/или потенциально опасном объекте, анализ причин их возникновения и принятые меры;
6. о наличии необходимых лицензий на деятельность в области промышленной безопасности;
7. о подготовке и проверке знаний руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах и/или потенциально опасных объектах, в области промышленной безопасности.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

№ п/п	Отчетные данные	Всего	в том числе			
			Оборудование, работающее под избыточным давлением	подъем- ные соору- жения	объекты газо распределительной системы и газопотребления	Другие объекты (указать какие)
1	2	3	4	5	6	7
1	Количество эксплуатируемых:					
	опасных производственных объектов (ОПО)					
	потенциально опасных объектов (ПОО) объектов, с потенциально опасными факторами					
2	Количество нарушений требований промышленной безопасности, выявленных органами Госпромнадзора					
2.1	количество нарушений: - подлежащих устранению в отчетном периоде; - устраненных.					
2.2	не устранено в установленный срок нарушений *					
3	Численность работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов					
4	Численность работников, осуществляющих функции производственного контроля					
5	Количество имевших место за отчетный период: **					
	аварий/количество пострадавших					
	инцидентов/количество пострадавших					
	несчастных случаев/количество пострадавших					
6	Количество мероприятий в «Плане мероприятий по обеспечению промышленной безопасности» (далее – План), всего/подлежащих исполнению в отчетном периоде.					

№ п/п	Отчетные данные	Всего	В том числе			
			Оборудование, работающее под избыточным давлением	подъемные сооружения	объекты газо распределительной системы и газопотребления	Другие объекты (указать какие)
1	2	3	4	5	6	7
	фактически выполнено мероприятий ***					
	количество невыполненных мероприятий в установленный Планом срок ***					
7	По работе уполномоченных лиц организации, при осуществлении производственного контроля, количество:					
7.1	контрольно-профилактических проверок					
7.2	предложений, внесенных руководству организации по обеспечению промышленной безопасности					
8	Количество работников, привлеченных к ответственности за нарушение требований промышленной безопасности					

Примечания заполняются в свободной форме после таблицы с указанием:

- *- причин, по которым нарушения не устранены в установленный срок и принятых мерах;
- ** - описания аварий, инцидентов и несчастных случаев, анализ причин их возникновения и проведенной работе по недопущению аналогичных ситуаций в дальнейшем;
- *** - краткой информации о проделанной работе при выполнении мероприятий Плана;

Руководитель организации _____

Исполнитель _____

тел. _____